

Na osnovu člana 100. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj 39/14) i člana 59. Statuta JU Kantonalna bolnica Zenica, donosi se

RJEŠENJE

I

Žalba ponuđača - žalioca „EXCLUSIVE“ D.O.O. ZENICA, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 32-02-4902/21 od 21.07.2021. godine u postupku nabavke robe – kancelarijski i uredski potrošni materijal, oprema i pribor za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak koji se vodi kod Ugovornog organa pod brojem: 11-47/20), usvaja se djelimično, i to u dijelu koji se odnosi na žalbene razloge za dostavljene uzorke koji nisu u skladu sa uslovima iz Obrasca za cijenu ponude i dijelu koji se odnosi na dostavljanje dokumenata koji su sastavni dio ponude a nisu prevedeni u skladu sa tačkom 22. TD, dok u ostalom dijelu žalbenih navoda koji se odnose na raniji raskid ugovora sa Ugovornim organom u ranijem postupku se odbija kao neosnovana.

II

Nakon pravasnosti ovog rješenja, Ugovorni organ će od Agencije za javnu nabavku zahtjevati poništenje održane e aukcije dana 19.07.2021. godine, obzirom da su u navedenoj učestvovali nekvalifikovani ponuđači, te ponovno izvršiti ocjenu i vrednovanje pristiglih ponuda.

III

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Ugovorni organ – JU Kantonalna bolnica Zenica objavio je obavještenje o nabavci, broj: 69-1-1-313-294/20 na portalu javnih nabavki dana 31.07.2020. godine, za postupak javne nabavke robe – kancelarijski i uredski materijal, oprema i pribor za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica. U navedenom postupku učestvovali su ponuđač PLAN PLUS d.o.o. Zenica i Exclusive d.o.o. Zenica. Ponuda oba ponuđa ocjenjene su kao uredno kvalifikovane.

Dana 22.07.2021. godine zaprimili smo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 32-02-4902/21 od 21.07.2021. godine gdje je kao najpovoljniji ponuđač izabran ponuđač PLAN PLUS d.o.o. Zenica. Istog dana uputili smo Zahtjev za uvid u ponudu i uzorke, broj: 1029/21 i isti nam je omogućen za 23.07.2021. godine. Nezadovoljni odlukom ugovornog organa u predmetnom postupku, a na temelju člana 99. stav (1) i člana 101. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH u zakonski ostavljenom roku, blagovremeno podnosimo sljedeću žalbu, zbog:

- Povreda odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik, broj: 39/14)

Dana 23.07.2021. godine smo izvršili uvid u ponude i uzorke i tom prilikom smo uočili da ponuđač PLAN PLUS d.o.o. Zenica nije postupio u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije i ZJN BiH, te smo uočili nepravilnosti kod bušilice za akta, farscikli PVC „U“, grafitnih olovaka, tvrdoča mine HB, hemijske olovke (na klik, debljina kuglice 1,0mm, debljina ispisa 0,7 mm, prozirno tijelo, ergonomski oblik i gumeni grip, tinta na bazi ulja, plavi ispis), hemijska olovka (lagani gumeni grip ugodan za upotrebu, niklovano metalno ušće – vrh olovke, pritisni mehanizam, viskozna tinta na bazi ulja, debljina ispisa 0,7 mm, plava boja), hemijska olovka (lagani gumeni grip ugodan, tijelo od prozirne plastike, pritisni mehanizam, gel tinta koja se brzo suši, debljina ispisa 0,7 mm, boja plava), indigo mašinski plastificirani, kartonska kutija sa poklopcem (po mogućnosti poklopac odvojiv), koverta B5 (bijela, strip, 176x250mm), koverta bijela C5 (bijela, strip, 162x229 PL), marker (permanentni za pisanje po svim površinama), papir za štampanje A3 (500 listova u risu A3 297x420mm, ISO 536 80 g/m², bijela, debljina ≥106m ISO bijela), papir za štampanje A4, personalni dosije radnika, sveska A4, minimalno 96 listova, tinta za jastuče za pečat i stavke pod brojem 36 i 47, stavke pod brojem 138 i 139.

Napominjemo još jednom da je UO u tački 24. TD dostavljanje uzoraka uz ponudu, bio jasan i naglasio da uzorci u cjelosti moraju odgovarati tehničkoj specifikaciji iz TD, kao i dostavljenim katalogima u suprotnom će takve ponude biti odbijene kao neprihvatljive.

U sklopu svoje ponude izabrani ponuđač PLAN PLUS D.O.O. ZENICA je dostavio izjavu u kojoj izjavljuje da nije imao raskid ugovora o isporuci kod UO – JU Kantonalna bolnica Zenica zbog neizvršenih ugovornih obaveza. Naime, na zvaničnoj stranici Kantonalne bolnice Zenica, osnovni elementi zaključenih ugovora/okvirnih sporazuma za postupke javnih nabavki u 2020. godini u tabeli pdo Rb51 naveden je podataka da je izabrani ponuđač PLAN PLUS D.o.o. Zenica imao raskid ugovora zbog neizvršenih obaveza. Postavlja se pitanje obzirom da je zvaničan podatak na web stranic JU KBZ dostupan svima zašto je ovakva ponuda poglašena tehničkim ispravnom i kao takva dobila mogućnost daljnjeg učestvovanja u postupku javni nabavki Zašto nije odbačena u fazi ocjenjivanja ponuda.

Ugovorni organ je dužan da postupa transparentno te da se u postupku javne nabavke prema ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivni konkurenciju, a sve u cilju najefikasnijeg korištenja sredstava u vezi predmetne nabavke i njene svrhe.

U skladu sa gore iznesenim činjenicama i predloženim dokazima predlažemo da Ugovorni organ usvoji žalbu, diskvalifikuje ponudu Plan Plus d.o.o. Zenica, poništi održanu e aukciju, te proglasi našu ponudu jedinom kvalifikovanom i u skladu sa tim donese novu Odluku o izboru kao i novo vrednovanje ponuda. Ukoliko Ugovorni organ ne usvoji našu žalbu predlažemo da istu u roku dostavi na razmatranje URŽ-u.

Prije upuštanja u osnovanost žalbe, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, utvrđivano je da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe žalitelja.

Član 101. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH definiše rokove izjavljivanja žalbe ugovornom organu i to najkasnije 10 (deset) dana po prijemu odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu iz javne nabavke u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposobnosti, te postupak pregleda, ocjene i izbora najpovoljnijeg ponuđača.

Obzirom da je dana 22.07.2021. godine dostavljena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača elektronskim putem, broj: 32-02-4902/21 od 21.07.2021. godine svim učesnicima postupka, a da je žalba predata Ugovornom organu dana 30.07.2021. godine elektronskim putem (odnosno 02.08.2021. na protokol Ugovnog organa) u skladu sa članom 99. stav (1) ZJN BiH, ista je blagovremena i dostavljena od strane ovlaštene osobe.

Na zatvorenom sastanku Komisije za javnu nabavku održano 04.08.2021. godine sa početkom u 11,00 sati, a nakon pažljivog razmatranja žalbenih navoda, ponuda ponuđača u smislu žalbenih navoda, utvrđeno je sljedeće:

1. Žalbeni navodi koji se odnose na dostavljene uzorke od odabranog ponuđača i prevod dostavljene dokumentacije su u cjelosti osnovani:

- Komisija je izvršila detaljan uvid u pristiglu ponudu i uzorke kako je pobrojano u žalbi te je utvrđeno da sve što se odnosi na iznijete žalbene navode o neusklađenosti dostavljenih uzoraka sa uslovima i tehničkom specifikacijom iz Obrasca za cijenu ponude su osnovani, obzirom da je utvrđeno da dostavljeni uzorci nisu u skladu sa tehničkom specifikacijom. Tako npr. pod stavkom 29 – farscikla PVC „U“ A4 traženo je minimalno 90 mikrona, što se nije moglo utvrditi iz tehničkog lista, sem iz naziva artikla koji je naveo da je proizvođač Kina s tim da isti nije priložio ni zvaničan prevod sa drugog jezika na jedna od govornih jezika u BiH ovjeren od strane ovlaštenog sudskog tumača, što je bio dužan u skladu sa tačkom 22. TD, nadalje u stavci 32. Obrasca za cijenu ponude tražena je grafitna olovka sa gripom za ugodnije držanje, dok je odabrani ponuđač dostavio uzorak SPIRIT 404253 koji ne posjeduje grip što je Komisija utvrdila uvidom na stranici 211 dostavljene ponude odabranog ponuđača i u dostavljeni uzorak za ovu stavku, te je i ovdje pšostupljeno suprotno tehničkoj specifikaciji, pod stavkom 38 stoji da je debljina ispisa 38 a uvidom u dostavljeni uzorak nije bilo moguće utvrditi da se radi o ispisu tražene debljine obzirom da na uzorku ne piše, kao i za stavku 39. U stavki 46 uvidom u tehničku specifikaciju jasno stoji da je potrebno dostaviti 100 komada u pakovanju dok je odabrani ponuđač dostavio uvezana dva pakovanja po 50 na kojim jasno stoji 50/1 što nije u skladu sa tehničkom specifikacijom uz Obrasca za cijenu ponude, u stavki 71 koverta B5 tražena je koverta dimenzija 176x250 mm sa odstupanjem +/-1mm, dok je dostavljena koverta dimenzija 162mmx227mm, što nije u skladu sa tehničkom specifikacijom, također je isto dostavljeno i u stavki 72. Stavka 120 tinta za jastuče z apečat u tehničkoj specifikaciji stoji min 24ml, plava boja, na bazu ulja, uvidom u dostavljeni uzorak i tehnički specifikaciju na strani 391 ponude odabranog ponuđača stoji da je uzorak 120 bez ulja, što nije u skladu sa tehničkom specifikacijom iz Obrasca za cijenu ponude, dalje na dostavljenim uzorcima za stavku 138 i 139 nije moguće utvrditi da li je gramaža manja od 8gr, te je nejasno da li ista odgovara tehničkoj specifikaciji.

1. Žalbeni navodi koji se odnose na raniji raskid ugovora sa odabranim ponuđačem PLAN PLUS d.o.o Zenica su neosnovani u cjelosti radi:

- Stav Agencije za javne nabavke, broj: 04-02-1-213-2/21 od 08.02.2021. godine po pitanju člana 45. stav (5) ZJN BiH po kojem postupa Ugovorni organ smatra da se profesionalni propust o raskidu ugovora može koristiti kao razlog tek po okončanju spora na štetu gospodarskog subjekta. Obzirom da još nije pravomoćno okončan sudski spor po pitanju raskida tog predmenog Ugovora, JU kantonalna bolnica Zenica još uvijek ne može postupiti po članu 45.ZJN BiH i izjava koja je dostavljena smatra se urednom.

Prema navedenom, Komisija za javnu nabavku smatra:

da je žalba žalitelja „EXCLUSIVE“ D.O.O. ZENICA, broj: 32-04-5070/21 od 30.07.2021. godine djelimično osnovana, i to u dijelu koji se odnosi na žalbene razloge za dostavljene uzorke koji nisu u skladu sa uslovima iz Obrasca za cijenu ponude i dijelu koji se odnosi na dostavljanje dokumenata koji su sastavni dio ponude a nisu prevedeni u skladu sa tačkom 22. TD, dok u ostalom dijelu žalbenih navoda koji se odnose na raniji raskid ugovora sa Ugovornim organom u ranijem postupku se odbija kao neosnovana, te izvršit će se izmjena na način da će se:

- **Poništiti Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 32-02-4902/21** od 21.07.2021. godine u postupku nabavke robe – kancelarijski i uredski potrošni materijal, oprema i pribor za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica.
- **Da nakon pravosnažnosti ovog rješenja Ugovorni organ od Agencije za javnu nabavku zahtjeva poništenje održane e aukcije na dan 19.07.2021, godine, obzirom da je u navedenim učestvovao nekvalifikovani ponuđač,**
- **Da se izvrši ponovo vrednovati pristiglih ponuda za predmetnu javnu nabavku**
- **Donijeti novu odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača**

Na osnovu naprijed navedenog, doneseno je rješenje kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog rješenja može se uložiti žalba URŽ-u, putem ugovornog organa, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ovog rješenja.



Anela J. Anulović
Anela

